

Parlamentul României

Senat

Comisia Juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 632/2009

RAPORT

la Propunerea legislativă privind măsurile de simplificare și de accelerare a înscrierii proprietarilor în cartea funciară

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr.L326 din 29 iunie 2009, a fost sesizată, în vederea întocmirii raportului, cu **Propunerea legislativă privind măsurile de simplificare și de accelerare a înscrierii proprietarilor în cartea funciară, inițiatori:** Buda Daniel - deputat PD-L; Ciobanu Gheorghe - deputat PD-L; Ciuhodaru Tudor - deputat PSD; Drăgulescu Iosif Ștefan - deputat PD-L; Dugulescu Marius Cristinel - deputat PD-L; Giurgiu Mircia - deputat PD-L; Munteanu Ioan - deputat PSD; Oltean Ioan - deputat PD-L; Popoviciu Alin Augustin Florin - deputat PD-L; Steriu Valeriu-Andrei - deputat PSD; Tabără Valeriu - deputat PD-L; Toader Mircea-Nicu - deputat PD-L.

În ședința din 20 octombrie 2009, Comisia juridică a analizat această propunere legislativă și a hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de respingere**, pentru următoarele considerente:

Prin această inițiativă legislativă, se propune reglementarea unor măsuri de simplificare și accelerare a înscrierii în cartea funciară a terenurilor din zona rurală. De asemenea se urmărește clarificarea și urgentarea întocmirii situației cadastrale a terenurilor din extravilanul localităților.

Potrivit art.25 alin.(1) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996, republicată, înscrierea în cartea funciară nu are efect constitutiv de drepturi, ci are efect de opozabilitate față de terți, creând doar o prezumție relativă de existență a dreptului în favoarea persoanei care și l-a înscris, această prezumție putând fi răsturnată prin proba contrară. De aceea este necesară stabilirea clară a condițiilor ce trebuie îndeplinite pentru înscrierea drepturilor acestora în cartea funciară.

Dacă se recunoaște dreptul unui simplu deținător, cu sau fără titlu legal, ca efect al uzucapiunii de 1 an, așa cum propun inițiatorii la art.6, acțiunea în revendicare a adevăratului proprietar va fi respinsă. Instanța judecătorească este

cea care constată dobândirea proprietății prin uzucapiune, fie ca se face pe cale de acțiune, fie pe cale de excepție, respectându-se astfel drepturile și interesele legitime ale persoanelor interesate.

De asemenea, inițiatorii acestei propuneri legislative nu au prevăzut, în cadrul procedurii de contestare a datelor trecute în tabelul ca ar urma să fie afișat la primării, după epuizarea căilor de atac în cadrul comisiilor locale și județene de fond funciar, posibilitatea ca cei nemulțumiți să se poată adresa instanței de judecată. Se încalcă, astfel, accesul liber la justiție, prevăzut de art.21 din Constituția României.

În ceea ce privește avizarea listelor cu proprietarii a căror situație juridică a fost clarificată, această operațiune cu intră în competența comisiilor județene de fond funciar și nici în atribuțiile prefectului, ci astfel de competențe sunt date de lege Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și oficiilor sale teritoriale.

La dezbateri a participat reprezentanta Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, care nu a susținut propunerea legislativă și a precizat faptul că, la nivelul Agenției, se află în curs de elaborare un proiect de act normativ prin care se vor aduce modificări esențiale Legii fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997, document la definitivarea căruia vor fi avute în vedere și aspectele prezentate de inițiatorii acestei propuneri legislative.

Comisia pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală și Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului au avizat negativ propunerea legislativă.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, inițiativa legislativă. Guvernul a transmis un punct de vedere negativ.

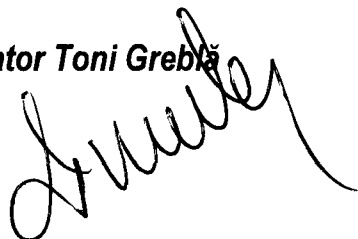
În consecință, supunem spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, **raportul de respingere a propunerii legislative.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88. alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, propunerea legislativă urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de primă cameră sesizată.

Președinte,

Senator Toni Greblă



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei

